**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчёт об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

г. Вязьма 26.08.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.13 Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного Решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 с изменениями от 28.10.2016 №27, от 05.12.2016 №31 (далее – Положение о бюджетном процессе), раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области) (далее – Контрольно-ревизионная комиссия), утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21, п.2.3.8 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:** Установление объемов поступления денежных средств в бюджет Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - сельское поселение) и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года; подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам сельского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса сельского поселения.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Шуляковой И.Н., с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчёт об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года (далее – отчёт об исполнении бюджета за полугодие 2019 года).

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.13 Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с п.2 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с п.4 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований представляется финансовыми органами в местную администрацию.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за полугодие текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден Постановлением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.08.2019 №112 «Об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, ст.13 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года утвержден и предоставлен Главой муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области своевременно, а именно 16.08.2019 года (вх. от 16.08.2019 №280-С).

Следовательно, требования ст.264.2 БК РФ и ст.13 Положения о бюджетном процессе, в части утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соблюдены.

В соответствии с п.4 ст.13 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена пояснительная записка к нему.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности сельского поселения**

**за полугодие 2019 года**

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления квартальной бюджетной отчетности требованиям приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

В составе бюджетной отчетности за полугодие 2019 года предоставлены следующие формы отчетности:

1. ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета;
2. ф. 0503123 Отчет о движении денежных средств;
3. [ф. 0503124](consultantplus://offline/ref=0EA17F66F5AAA45D9A5B93A1CF49960C312B953DD7DB6ACAE11F2DE09D87EFBB1E76F9ED9C88BED2A2D2248381BD7C6345A9D0DFD951FF26s8T5H) Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;
4. ф. 0503125 Справка по консолидируемым расчетам;
5. [ф. 0503127](consultantplus://offline/ref=0EA17F66F5AAA45D9A5B93A1CF49960C312B953DD7DB6ACAE11F2DE09D87EFBB1E76F9ED9C88BBD3A2D2248381BD7C6345A9D0DFD951FF26s8T5H) Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;
6. ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах;
7. ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;
8. ф. 0503160 Пояснительная записка
9. ф. 0503161 Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий;
10. ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета;
11. ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
12. [ф. 0503178](consultantplus://offline/ref=4802B75186EBC620763EB276BB6DBD71CFA81553D9EE360D4A1C41B1D2C49892D904EE6CB5104E0A18F069DF21616330C0F935C63EE45093a8Y5F) Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств;
13. ф. 0503324 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов (Федеральный бюджет).

В соответствии с пунктом 155 Инструкции №191н к Пояснительной записке (ф. 0503160) предоставлены следующие сведения:

[Таблица №3](#P12985) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) указаны формы бюджетной отчетности, которые не представлены, в виду отсутствия числовых значений, а именно:

- ф. 0503184 Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

- ф.0503296 Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Дополнительно предоставлены следующие отчеты и сведения:

– отчет о расходовании средств резервного фонда Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года;

– сведения об исполнении муниципальных программ на 01.07.2019 года;

– отчет об использовании ассигнований дорожного фонда Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года.

При подготовке настоящего заключения установлены замечания к формам бюджетной отчетности.

*1) Замечания к Пояснительной записке (ф. 0503160):*

В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

*2) Замечания к формам 0503125, 0503128*

В нарушение [абз.11 п.10](consultantplus://offline/ref=A77EDEEF720A4341F5B30E511104EC459724D35A1B0E07E1814A97E79542AD21705ECB076E104C2130D7CE7546497F8016FB22BA6957b2S3I) Инструкции №191н и Решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №43 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в кодовой зоне форм бюджетной отчетности после реквизита «дата» указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС - получатель бюджетных средств (администратор доходов бюджета, администратор источников финансирования дефицита бюджета), главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств как получатель бюджетных средств. Следовало указывать код субъекта бюджетной отчетности: ГРБС.

Нарушения установлены в следующих отчетных формах за полугодие 2019 года: 0503125, 0503128, в которых неверно указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС.

Данное нарушение указывалось в заключении от 30.04.2019 года, Администрацией сельского поселения не устранено, аналогично допускается при формировании бюджетной отчетности за полугодие 2019 года.

*3) Замечания к Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)*:

В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год от 30.04.2019 года, проверкой дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)Контрольно-ревизионной комиссией установлены следующие нарушения:

В нарушение п.167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения от 19.12.2017 №40 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражение в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода по доходам на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратора доходов бюджета), не правомерно. В Сведениях (ф. 0503169) отражены недостоверные данные.

Сведения о просроченной дебиторской и кредиторской задолженности в данных ф. 0503169 Администрацией сельского поселения не отражены, что подтверждает недостоверность данных ф. 0503169 сельского поселения.

В нарушение п.167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н регистры бюджетного учета, подтверждающие показатели, отраженные в Сведениях (ф. 0503169) не предоставлены.

При подготовке настоящего заключения установлено, что нарушения, указанные в заключении от 30.04.2019 года Администрацией сельского поселения, не устранены.

Таким образом, в отчетах ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года данные являются недостоверными, первичными документами не подтверждены.

Предоставленная для проверки бюджетная отчетность за полугодие 2019 года главного администратора бюджетных средств - Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области является полной.

Проведенная проверка предоставленного отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года позволяет сделать вывод о её условной достоверности, в связи с установленными недостоверными данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.**

Одновременно с бюджетной отчетностью об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года представлено Постановление Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.08.2019 №112 «Об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года».

К Постановлению Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.08.2019 №112 предоставлены за полугодие 2019 года отдельные приложения:

– исполнение доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение №1);

– исполнение расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета (приложение №2);

– исполнение расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (приложение №3);

– источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета (приложение №4).

В составе бюджетной отчетности за полугодие 2019 года так же предоставлена:

– пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №43 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете от 20.12.2018 №43) утвержден бюджет Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме **13325,1** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **6821,8** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов - **6821,8** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме **13325,1** тыс. рублей;

- дефицит бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

В течение полугодия 2019 года в решение о бюджете сельского поселения от 20.12.2018 №43 внесены два изменения (решения от 28.03.2019 №8, от 25.06.2019 №17).

Изменения плановых и уточненных параметров бюджета сельского поселения в течение полугодия 2019 года представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Доходы | Расходы | Профицит (+) /Дефицит (-) |
| Решение от 20.12.2018 №43 первоначальный план | 13325,1 | 13325,1 | 0,0 |
| Решение от 28.03.2019 №8 | 14036,2 | 16171,7 | - 2135,5 |
| Решение от 25.06.2019 №17 | 14036,2 | 16171,7 | - 2135,5 |
| Изменение показателей бюджета | 711,1 | + 2846,6 | - 2135,5 |

В результате изменений и дополнений доходы бюджета сельского поселения доходы уточнены (увеличены) на 711,1 тыс. рублей или на 5,3 %, расходы уточнены (увеличены) на 2846,6 тыс. рублей или на 21,4 %.

Дефицит бюджета планировался в сумме 2135,5 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с Постановление Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.08.2019 №112 «Об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» составило:

– по доходам в сумме **6443,8** тыс. рублей, что составляет **45,9**% годовых плановых назначений;

– по расходам в сумме **8349,6** тыс. рублей, что составляет **51,6**% годовых плановых назначений;

– фактическое превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме **1905,8** тыс. рублей, что составляет **89,2**% годовых плановых назначений.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области**

**за полугодие 2019 года**

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2019 год | | % исполнения годового плана | 2018 год | полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт за полугодие | Факт за полугодие |
| Налог на доходы физических лиц | 1321,9 | 683,3 | 51,7 | 714,7 | - 31,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 2429,6 | 1320,4 | 54,3 | 1119,0 | + 201,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 19,8 | 113,3 | 5,7р | 2,3 | + 111,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 470,8 | 23,1 | 4,9 | 104,3 | - 81,2 |
| Земельный налог | 2065,2 | 779,1 | 37,7 | 480,7 | + 298,4 |
| **Итого налоговые доходы:** | **6307,3** | **2919,2** | **46,3** | **2421,0** | **+ 498,2** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 67,5 | 141,9 | 2,1р | 0,0 | + 141,9 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 128,5 | 16,3 | 12,7 | 30,1 | - 13,8 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,9 | - 2,9 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **196,0** | **158,2** | **80,7** | **33,0** | **+ 125,2** |
| **Итого собственные доходы:** | **6503,3** | **3077,4** | **47,3** | **2454,0** | **+ 623,4** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 6538,6 | 3268,4 | 50,0 | 3658,8 | - 390,4 |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 711,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 283,2 | 98,0 | 34,6 | 82,5 | + 15,5 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2065,6 | - 2065,6 |
| **Безвозмездные поступления:** | **7532,9** | **3366,4** | **44,7** | **5806,9** | **- 2440,5** |
| **Всего доходы:** | **14036,2** | **6443,8** | **45,9** | **8260,9** | **- 1817,1** |

Согласно данным таблицы №1, за полугодие 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6443,8** тыс. рублей, что составляет **45,9**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы составили в сумме **3077,4** тыс. рублей или **47,3**% годовых плановых назначений, что на **623,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2018 года;

- безвозмездные поступления составили в сумме **3366,4** тыс. рублей или **44,7**% годовых плановых назначений, что на **2440,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2018 года.

По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **498,2** тыс. рублей и увеличения неналоговых доходов на **125,2** тыс. рублей.

Исполнение плана по налоговым доходам составило **46,3**%, по неналоговым доходам – **80,7**%.

Показатели выполнения налоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление налога на доходы физических лиц составило **51,7**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **31,4** тыс. рублей;

- поступление налогов на товары (акцизы) составило **54,3**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **201,4** тыс. рублей;

- поступление единого сельскохозяйственного налога составило **113,3** тыс. рублей, что в **5,7** раза больше годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **111,0** тыс. рублей;

- поступление налога на имущество физических лиц составило **4,9**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **81,2** тыс. рублей;

- поступление земельного налога составило **37,7**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **298,4** тыс. рублей.

Согласно данных таблицы №1 налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы) в сумме **1320,4** тыс. рублей занимает наибольшую долю в структуре налоговых доходов (**2919,2** тыс. рублей) или **45,2**%.

Низкий процент исполнения по налоговым доходам составил налог на имущество физических лиц **- 4,9**%.

Показатели выполнения неналоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), поступили в сумме **141,9** тыс. рублей,что в **2,1** раза больше годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **141,9** тыс. рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков), поступили в сумме **16,3** тыс. рублей,составило **12,7** % годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **13,8** тыс. рублей.

- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, не поступали, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **2,9** тыс. рублей;

Сверх плана поступил:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **93,5** тыс. рублей;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в сумме **74,4** тыс. рублей.

Следовательно, в течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **167,9** тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

В целом исполнение годового плана за полугодие 2019 года по собственным доходам составило **47,3**% (**3077,4** тыс. рублей), увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **623,4** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в полугодии 2019 года поступили в бюджет сельского поселения в сумме **3366,4** тыс. рублей или **44,7**% годового плана, к аналогичному периоду прошлого года уменьшение составило **2440,5** тыс. рублей.

В бюджет сельского поселения поступили:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **3268,4** тыс. рублей или **50,0**% годового плана;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **98,0** тыс. рублей или **34,6**% годового плана.

Всего в полугодии 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6443,8** тыс. рублей. Выполнение годового плана составило **45,9**%. Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на **1817,1** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года наблюдается тенденция увеличения поступлений по собственным доходам и уменьшения по безвозмездным поступлениям.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в полугодии 2019 года**

4.1. Проведена оценка исполнения расходов бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года в сравнении с показателями, утвержденными в решении о бюджете на 2019 год.

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2019 год | | % исполнения годового плана | 2018 год | полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт полугодие | Факт полугодие |
| **Общегосударственные вопросы, в том числе:** | **01** | **00** | **7912,1** | **3841,8** | **48,6** | **3616,9** | **+ 224,9** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 514,2 | 240,0 | 46,7 | 197,3 | + 42,7 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Функционирование местных администраций | 01 | 04 | 7232,0 | 3488,1 | 48,2 | 3407,6 | + 80,5 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора (КРК)  - межбюджетные трансферты | 01 | 06 | 20,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы резервного фонда Администрации Тумановского сельского поселения | 01 | 11 | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 114,6 | 113,7 | 99,2 | 12,0 | + 101,7 |
| **Национальная оборона, в том числе:** | **02** | **00** | **283,2** | **98,0** | **34,6** | **82,5** | **+ 15,5** |
| Непрограммные расходы: Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 283,2 | 98,0 | 34,6 | 82,5 | + 15,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в том числе:** | **03** | **00** | **788,3** | **788,3** | **100,0** | **1344,9** | **- 556,6** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 788,3 | 788,3 | 100,0 | 1344,9 | - 556,6 |
| **Национальная экономика,**  **в том числе:** | **04** | **00** | **4654,0** | **2331,9** | **50,1** | **892,2** | **+ 1439,7** |
| *Общеэкономические вопросы* | *04* | *01* | *85,9* | *85,9* | *100,0* | *0,0* | *+ 85,9* |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *04* | *09* | *4565,1* | *2246,0* | *49,2* | *856,2* | *+1389,8* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *04* | *12* | *3,0* | *0,0* | *0,0* | *36,0* | - *36,0* |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:** | **05** | **00** | **2347,1** | **1195,4** | **50,9** | **3034,0** | **- 1838,6** |
| *Жилищное хозяйство* | *05* | *01* | *807,8* | *0,0* | *0,0* | *1,2* | *- 1,2* |
| *Коммунальное хозяйство* | *05* | *02* | *747,9* | *635,2* | *84,9* | *2409,8* | *- 1774,6* |
| *Благоустройство* | *05* | *03* | *791,4* | *560,2* | *70,8* | *623,0* | *- 62,8* |
| **Социальная политика, в том числе:** | **10** | **00** | **187,0** | **94,2** | **50,4** | **111,9** | **- 17,7** |
| Непрограммные расходы:  *Пенсионное обеспечение* | 10 | 01 | *187,0* | *94,2* | *50,4* | 111,9 | - 17,7 |
| **Всего расходов** |  |  | **16171,7** | **8349,6** | **51,6** | **9082,4** | **- 732,8** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме **16171,7** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **8349,6** тыс. рублей или **51,6**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам уменьшилось на **732,8** тыс. рублей.

За полугодие 2019 года, согласно данным таблицы №2, расходы бюджета сельского поселения по разделам исполнены:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме **3841,8** тыс. рублей или **48,6**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **224,9** тыс. рублей.

В раздел «Общегосударственные вопросы» включены:

– расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета составили в сумме **0,0** тыс. рублей, что аналогично первому кварталу 2018 года;

– расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии составили в сумме **0,0** тыс. рублей, что аналогично первому кварталу 2018 года.

На основании п.2.4 раздела 2 Соглашения о передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №18 (далее – Соглашение от 31.05.2012 №18) ежегодный объем межбюджетных трансфертов перечисляется в следующем порядке: двумя частями в сроки до 1 июля (1/2 годового объема межбюджетных трансфертов) и до 1 декабря оставшаяся часть межбюджетных трансфертов.

Согласно дополнительного соглашения от 30.10.2018 №8 к Соглашению от 31.05.2012 №18, сумма межбюджетного трансферта, перечисляемая на осуществление полномочий на 2019 год составила 19,3 тыс. рублей.

В соответствии с предоставленным отчетом об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года межбюджетный трансферт на осуществление передаваемых полномочий из бюджета сельского поселения не перечислен в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Таким образом, в нарушение п.2.4 раздела 2 Соглашения от 31.05.2012 №18 из бюджета сельского поселения в бюджет района в срок до 01.07.2019 года не перечислена 1/2 годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля;

2) расходы по разделу «Национальная оборона» исполнены в сумме **98,0** тыс. рублей или **34,6**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **15,5** тыс. рублей;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме **788,3** тыс. рублей или **100,0**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **556,6** тыс. рублей;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» исполнены в сумме **2331,9** тыс. рублей или **50,1**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **1439,7** тыс. рублей;

5) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме **1195,4** тыс. рублей или **50,9**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1838,6** тыс. рублей;

6) расходы по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме **94,2** тыс. рублей или **50,4**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **17,7** тыс. рублей.

4.2. Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлена копия уведомления №817002771 от 27.06.2019 года о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Департамента бюджета и финансов Смоленской области на уменьшение субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Областным законом «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»» от 27.06.2019 №63-з.

Согласно пояснения Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 23.08.2019 года (вх. №257-С) «расхождение между решением от 25.06.2019 №17 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №43 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и Бюджетной росписью на сумму 10,2 тыс. рублей возникло в результате получения Уведомления №8170027/1 от 27.06.2019 года Департамента бюджета и финансов Смоленской области поступило в Администрацию Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 28.06.2019 года, на основании которого была сделана Бюджетная роспись от 28.06.2019 №10. В решение от 25.06.2019 №17 данное изменение не вошло. (Копия Уведомления №8170027/1 от 27.06.2019 года предоставлена).

Расхождение по расходам между решением (16171,7 тыс. рублей) и бюджетной росписью (16181,9 тыс. рублей) составило 10,2 тыс. рублей.

Показатель дефицита бюджета, в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» в графе 4 отчета (ф.0503117) между суммой планового показателя дефицита бюджета, утвержденного решением о бюджете (2135,5 тыс. рублей) и расчетным значением показателя, полученного как разность показателя [строки 010](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F093C83D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Доходы бюджета – всего» и [строки 200](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F083083D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Расходы бюджета – всего» по графе 4 (14036,2 – 16181,9 = 2145,7 тыс. рублей), отличается на сумму изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете (16181,9 –16171,7 = 10,2 тыс. рублей) .

Согласно положениям [п.3 ст.217](consultantplus://offline/ref=E78CE63CCED7E884252FDA69BF1794297635C9A2F989AB60D3318917CA34631F89D1F5A4360AF76EA5125BEF08574F880D9549B8D063zDA2M) БК РФ в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации.

Единый порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=DC82B6DFCE147896729E4606AFA6B67B89A02D79A2B64EA3CA5DAE33BA6C0BEC99A2BD48852415E93AC1889E710C48B517E8AD653DB69FE6YD79L), утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DC82B6DFCE147896729E4606AFA6B67B8AA92870AFB64EA3CA5DAE33BA6C0BEC99A2BD48852710EB38C1889E710C48B517E8AD653DB69FE6YD79L) Российской Федерации.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698440D28C5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM) и справок [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698440B2CC5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета [(ф.0503124)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698410C28C5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM).

В соответствии с [п.13](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EEDC622EB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M)4 Инструкции №191н в графе 4 отчета (ф.0503117) отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год:

по [разделу](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F093383D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Доходы бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете;

по [разделу](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F083783D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

По [строке 450](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F083283D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) Отчета (ф. 0503117) «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» в графе 4 отражается сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете.

При этом значение показателя графы 4 по [строке 450](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F083283D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» Отчета (ф. 0503117) при сопоставлении с расчетным значением показателя, полученного как разность показателя [строки 010](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F093C83D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Доходы бюджета – всего» и [строки 200](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F083083D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) «Расходы бюджета – всего» по графе 4, отличается на сумму изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Объяснение указанных отклонений должно быть отражено в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A226455665023383D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) (далее - Сведения (ф. 0503163)), сформированных в соответствии с [пунктом 162](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A2264556650E3D83D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) Инструкции № 191н.

Таким образом, применение указанного порядка заполнения графы 4 при формировании Отчета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=B25F2AAFFBB3ACC91BFD7F9B229C0DF7D8157183D5D9EB71AC22B0B82ACB017AF119A22645516F0A3283D88FB7F28FC45D570A56E1E6A28BQCIFL) не нарушает принцип сбалансированности бюджета.

В нарушение требований [п.13](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EEDC622EB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M)4 Инструкции №191н в «Отчете об исполнении бюджета» Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.07.2019 года (ф. 0503117) в [раздел](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_50311701) «Доходы бюджета» своевременно не внесены изменения в сумму плановых показателей доходов бюджета в связи с уменьшением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, так как своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения в полугодии 2019 года на сумму 10,2 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что расходная часть отчета об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не соответствует решению о бюджете сельского поселения от 20.12.2018 №43 с изменениями (от 28.03.2019 №8, от 25.06.2019 №17).

**5. Исполнение муниципальных программ и непрограммных расходов.**

5.1. Постановлением Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 08.11.2018 №147/1 утвержден перечень муниципальных программ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы, согласно которого в Перечень включены 10 муниципальных программ.

Решением Совета депутатов от 24.12.2018 года «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2019 году в сумме **12275,4** тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 28.03.2019 года «О внесении изменений в Решение Совета депутатов от 24.12.2018 года «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2019 году в сумме **14301,0** тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 25.06.2019 года «О внесении изменений в Решение Совета депутатов от 24.12.2018 года «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2019 году в сумме **14231,4** тыс. рублей.

За полугодие 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **7812,5** тыс. рублей, что составляет **54,9**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования 10 муниципальных программ составляет **93,6**% в структуре всех расходов бюджета сельского поселения в полугодии 2019 года (**8349,6** тыс. рублей).

Анализ финансирования муниципальных программ за полугодие 2019 года представлен в таблице №4.

Таблица №4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Решение о бюджете от 25.06.2019 №15 | Факт исполнения полугодие 2019 года | % исполнения |
| 1. | МП «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 7240,8 | 3497,0 | 48,3 |
| 2. | МП «Организация и осуществление мероприятий по защите населения на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 788,3 | 788,3 | 100,0 |
| 3. | МП «Развитие и содержание дорожно-транспортного комплекса на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 4565,1 | 2246,0 | 49,2 |
| 4. | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 8,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 284,8 | 172,0 | 60,4 |
| 6. | МП «Благоустройство территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 875,3 | 646,1 | 73,8 |
| 7. | МП «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» | 3,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9. | МП «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 463,1 | 463,1 | 100,0 |
| 10 | МП «Формирование современной комфортной среды на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого расходы по МП:** | **14231,4** | **7812,5** | **54,9** |

При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования в полугодии 2019 года установлено:

1) расходы по четырем муниципальным программам в полугодии 2019 года не производились, а именно:

– МП «Обеспечение мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– МП «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

– МП «Формирование современной комфортной среды на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

2) кассовое исполнение муниципальных программ в целом за полугодие 2019 года составляет **54,9**% утвержденных годовых плановых назначений, что выше 50,0%.

В целом отмечается недостаточное финансирование 4–х муниципальных программ, по которым финансирование не осуществлялось, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Следовательно, Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам, по которым финансирование не производилось.

5.2. За полугодие 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **537,1** тыс. рублей, что составляет **27,7**% годовых плановых назначений, а именно:

1) функционирование высшего должностного лица муниципального образования Главы муниципального образования в сумме **240,0** тыс. рублей;

2) расходы на содержание и обслуживание имущества муниципальной казны в сумме **24,9** тыс. рублей;

3) расходы на осуществление первичного войскового учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **98,0** тыс. рублей;

4) расходы на пенсионное обеспечение в сумме **94,2** тыс. рублей;

5) расходы на исполнение судебных актов в сумме **80,0** тыс. рублей, из них:

– исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме **30,0** тыс. рублей;

– уплата налогов, сборов и иных платежей в сумме **50,0** тыс. рублей.

5.3. В ходе подготовки заключения установлено неэффективное использование средств бюджета Тумановского сельского поселения в полугодии 2019 года в результате исполнения судебных актов:

1) оплаты штрафа по АД №121/19/67020-АП от 25.03.2019 (обеспечение устройства пешеходного тротуара от д.58 до д.76 по ул. Ленина п. Туманово за 2016 год) в размере – 30,0 тыс. рублей (код по КОСГУ и БК: 295 01 13 831); 2) оплаты по Постановлению о взыскании исполнительного сбора №006226981 от 10.08.2015 (устройство пешеходного тротуара) в размере – 50,0 тыс. рублей (код по КОСГУ и БК: 291 01 13 852);

3) уплаты государственной пошлины по МК от 08.11.2016. Судебный приказ от 26.09.18 Дело №А62-8445/2018) в размере – 4,7 тыс. рублей (код по КОСГУ и БК: 297 05 02 831).

В соответствии со ст. 34 «Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств» Бюджетного кодекса Российской Федерации «при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

Расходование средств в сумме **84,7** тыс. рублей, из них: **4,7** тыс. рублей - в рамках муниципальной программы «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» и **80,0** тыс. рублей непрограммные расходы, расценивается как неэффективное использование бюджетных средств Администрацией сельского поселения, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения, чем допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

**6. Использование средств резервного фонда.**

В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать **3**% утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

В составе расходов первоначально принятого бюджета сельского поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год в сумме **30,0** тыс. рублей. Размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2019 год в соответствии с Решением от 25.06.2019 №17 был утвержден в сумме **30,0** тыс. рублей (в том числе по разделам: 0111 – 30,0 тыс. рублей), что составляет **0,2**% от общего объема утвержденных расходов. Таким образом, по состоянию на 01.07.2019 года утвержденный размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2019 год не изменялся.

Фактически средства резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2019 года не расходовались. Остаток средств резервного фонда по состоянию на 01.07.2019 года составил 30,0 тыс. рублей, что отражено в предоставленном отчёте о расходовании средств резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2019 года.

**7. Использование средств дорожного фонда.**

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ, Решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2019 №10 утверждено Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Положение о муниципальном дорожном фонде).

Дорожный фонд Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в полугодии 2019 года формировался в соответствии с п.2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде.

Решением о бюджете утверждены доходы дорожного фонда в 2019 году в сумме **2429,6** тыс. рублей, фактически в полугодии 2019 года поступления составили в сумме **1320,4** тыс. рублей, что составляет **54,3**% утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете утверждены расходы по дорожному хозяйству (дорожному фонду) в сумме **4565,1** тыс. рублей.

Фактические расходы по дорожному фонду за полугодие 2019 года (0409) составили **2246,0** тыс. рублей.

В соответствии с п.2.2 Положения о муниципальном дорожном фонде «бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году».

В Отчете об использовании средств муниципального дорожного фонда Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года отражены следующие данные:

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2019 года – **2135,5** тыс. рублей.

Поступление за полугодие 2019 года – **1320,3** тыс. рублей.

Израсходовано за полугодие 2019 года – **2246,0** тыс. рублей.

Остаток средств дорожного фонда на 30.06.2019 года – **1209,8** тыс. рублей.

В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за полугодие 2019 года отражены показатели по доходам и расходам дорожного фонда, соответствующие показателям, утвержденными Решением о бюджете и фактическим показателям, которые подтверждены формами бюджетной отчетности.

**8. Анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения.**

Произведен анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года. Первоначально бюджет сельского поселения на 2019 год планировался с одинаковым объемом доходов бюджета и расходов бюджета, с дефицитом (профицит) в объеме 0,0 тыс. рублей. Окончательным решением предусмотрено превышение расходов бюджета над доходами бюджета (дефицит) в сумме - **2135,5** тыс. рублей.

Фактически доходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **6443,8** тыс. рублей, в том числе объем получаемых безвозмездных поступлений в сумме **3366,4** тыс. рублей.

Расходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **8349,6** тыс. рублей.

Фактически результатом исполнения бюджета поселения за полугодие 2019 года является превышение расходов над доходами в сумме **1905,8** тыс. рублей, что составляет **51,6**% годовых плановых назначений.

При подготовке заключения установлено, что Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 с изменениями по исполнению бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года выполнены;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по исполнению бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года не выполнены;

- указанные в заключении от 30.04.2019 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год Администрацией сельского поселения, не выполнены.

**Выводы:**

1. Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 с изменениями.

2. В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, ст.13 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года утвержден и предоставлен Главой муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области своевременно, а именно 16.08.2019 года (вх. от 16.08.2019 №280-С). Требования ст.264.2 БК РФ и ст.13 Положения о бюджетном процессе, в части утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соблюдены.

3. В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

4. В нарушение [абзаца 11 пункта 10](consultantplus://offline/ref=A77EDEEF720A4341F5B30E511104EC459724D35A1B0E07E1814A97E79542AD21705ECB076E104C2130D7CE7546497F8016FB22BA6957b2S3I) Инструкции №191н и Решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2018 №43 «О бюджете Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в кодовой зоне форм бюджетной отчетности указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС - получатель бюджетных средств. Следовало указывать код субъекта бюджетной отчетности: ГРБС. Нарушения установлены в следующих отчетных формах за полугодие 2019 года: 0503125, 0503128, в которых неверно указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС.

Данное нарушение указывалось в заключении от 30.04.2019 года, Администрацией сельского поселения не устранено, аналогично допускается при формировании бюджетной отчетности за полугодие 2019 года.

5. В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год от 30.04.2019 года, проверкой Дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)установлены нарушения, аналогичные, указанным в заключении от 30.04.2019 года Администрацией сельского поселения, которые не устранены.

В отчетах ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года данные являются недостоверными, первичными документами не подтвержденными. Акт сверки расчетов с ФНС по контрагентам отсутствует.

6. Предоставленная для проверки бюджетная отчетность за полугодие 2019 года главного администратора бюджетных средств - Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области является полной.

7. Проведенная проверка предоставленного отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года позволяет сделать вывод о её условной достоверности, в связи с установленными недостоверными данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года.

8. Фактическое исполнение бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с Постановление Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.08.2019 №112 «Об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» составило:

– по доходам в сумме **6443,8** тыс. рублей, что составляет **45,9**% годовых плановых назначений;

– по расходам в сумме **8349,6** тыс. рублей, что составляет **51,6**% годовых плановых назначений;

– фактическое превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме **1905,8** тыс. рублей, что составляет **89,2**% годовых плановых назначений.

9. За полугодие 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6443,8** тыс. рублей, что составляет **45,9**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы составили в сумме **3077,4** тыс. рублей или **47,3**% годовых плановых назначений, что на **623,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2018 года;

- безвозмездные поступления составили в сумме **3366,4** тыс. рублей или **44,7**% годовых плановых назначений, что на **2440,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2018 года.

10. По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **498,2** тыс. рублей и увеличения неналоговых доходов на **125,2** тыс. рублей.

Исполнение плана по налоговым доходам составило **46,3**%, по неналоговым доходам – **80,7**%.

В целом исполнение годового плана за полугодие 2019 года по собственным доходам составило **47,3**% (**3077,4** тыс. рублей), увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **623,4** тыс. рублей.

11. В течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **167,9** тыс. рублей, а именно:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **93,5** тыс. рублей;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в сумме **74,4** тыс. рублей.

Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

12. Всего в полугодии 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **6443,8** тыс. рублей. Выполнение годового плана составило **45,9**%.

Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на **1817,1** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года наблюдается тенденция увеличения поступлений по собственным доходам и уменьшения по безвозмездным поступлениям.

13. Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме **16171,7** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **8349,6** тыс. рублей или **51,6**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам уменьшилось на **732,8** тыс. рублей.

14. В нарушение п.2.4 раздела 2 Соглашения от 31.05.2012 №18 из бюджета сельского поселения в бюджет района в срок до 01.07.2019 года не перечислена 1/2 годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

15. В нарушение требований [п.13](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EEDC622EB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M)4 Инструкции №191н в «Отчете об исполнении бюджета» Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.07.2019 года (ф. 0503117) в [раздел](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_50311701) «Доходы бюджета» своевременно не внесены изменения в сумму плановых показателей доходов бюджета в связи с уменьшением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, так как своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения в полугодии 2019 года на сумму 10,2 тыс. рублей.

Таким образом, расходная часть отчета об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не соответствует решению о бюджете сельского поселения от 20.12.2018 №43 с изменениями (от 28.03.2019 №8, от 25.06.2019 №17).

16. За полугодие 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **7812,5** тыс. рублей, что составляет **54,9**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования 10 муниципальных программ составляет **93,6**% в структуре всех расходов бюджета сельского поселения в полугодии 2019 года (**8349,6** тыс. рублей).

17. При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования в полугодии 2019 года установлено:

1) расходы по четырем муниципальным программам в полугодии 2019 года не производились, а именно:

– МП «Обеспечение мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– МП «Профилактика экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

– МП «Формирование современной комфортной среды на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

2) кассовое исполнение муниципальных программ в целом за полугодие 2019 года составляет **54,9**% утвержденных годовых плановых назначений, что выше 50,0%.

В целом отмечается недостаточное финансирование 4–х муниципальных программ, по которым финансирование не осуществлялось, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

18. За полугодие 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **537,1** тыс. рублей, что составляет **27,7**% годовых плановых назначений,

20. Установлено неэффективное использование средств бюджета Тумановского сельского поселения в полугодии 2019 года в результате исполнения судебных актов:

1) оплаты штрафа по АД №121/19/67020-АП от 25.03.2019 (обеспечение устройства пешеходного тротуара от д.58 до д.76 по ул. Ленина п. Туманово за 2016 год) в размере – 30,0 тыс. рублей;

2) оплаты по Постановлению о взыскании исполнительного сбора №006226981 от 10.08.2015 (устройство пешеходного тротуара) в размере – 50,0 тыс. рублей;

3) уплаты государственной пошлины по МК от 08.11.2016. Судебный приказ от 26.09.18 Дело №А62-8445/2018) в размере – 4,7 тыс. рублей.

Расходование средств в сумме **84,7** тыс. рублей, из них: **4,7** тыс. рублей - в рамках муниципальной программы «Газификация Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» и **80,0** тыс. рублей непрограммные расходы, расценивается как неэффективное использование бюджетных средств Администрацией сельского поселения, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения, чем допущено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

21. Размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2019 год в соответствии с Решением от 25.06.2019 №17 был утвержден в сумме **30,0** тыс. рублей (в том числе по разделам: 0111 – 30,0 тыс. рублей), что составляет **0,2**% от общего объема утвержденных расходов.

Фактически средства резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2019 года не расходовались. Остаток средств резервного фонда по состоянию на 01.07.2019 года составил 30,0 тыс. рублей, что отражено в предоставленном отчёте о расходовании средств резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2019 года.

22. Решением о бюджете утверждены доходы дорожного фонда в 2019 году в сумме **2429,6** тыс. рублей, фактически в полугодии 2019 года поступления составили в сумме **1320,4** тыс. рублей, что составляет **54,3**% утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете утверждены расходы по дорожному хозяйству (дорожному фонду) в сумме **4565,1** тыс. рублей.

Фактические расходы по дорожному фонду за полугодие 2019 года (0409) составили **2246,0** тыс. рублей.

В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за полугодие 2019 года отражены показатели по доходам и расходам дорожного фонда, соответствующие показателям, утвержденными Решением о бюджете и фактическим показателям, которые подтверждены формами бюджетной отчетности.

23. Фактически результатом исполнения бюджета поселения за полугодие 2019 года является превышение расходов над доходами в сумме **1905,8** тыс. рублей, что составляет **51,6**% годовых плановых назначений.

24. Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.10.2014 №20 с изменениями по исполнению бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года выполнены;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по исполнению бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года не выполнены;

- указанные в заключении от 30.04.2019 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год Администрацией сельского поселения, не выполнены.

**Предложения**

1. Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению отчёт об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

2. Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

2.1 Усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам, по которым финансирование не производилось.

2.2. Своевременно вносить изменения в решение о бюджете сельского поселения:

- по полученным сверх плана поступлениям;

- по изменениям суммы плановых показателей доходов бюджета по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2.3 В соответствии с п.2.4 раздела 2 Соглашения от 31.05.2012 №18 перечислить 1/2 часть годового объема межбюджетного трансферта на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

2.4. При составлении и предоставлении отчета об исполнении бюджета Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области соблюдать требования Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.5 Не допускать нарушений требований статьи 34 БК РФ по неэффективному использованию средств бюджета сельского поселения по результатам исполнения судебных актов, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения.

Усилить контроль по эффективному использованию бюджетных средств Администрацией сельского поселения, не допускать нарушений принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и для Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской И. Н. Шулякова